

V2005.B-0577-04
FED2005.34

Selvom skadelidte var gledet på et glat fortov, var det ikke godtgjort, at kommune havde handlet ansvarspådragende, da der om morgenen var blevet saltet i overensstemmelse med kommunens regulativ for vintervedligeholdelse, og da der på trods af mindre snefald ikke var pligt for kommunen til saltning/rydning i løbet af formiddagen, hvor skaden indtraf. (Utrykt)

1.13 Offentlige myndigheders ansvar

V.L.D. af 29. april 2005. Sag nr. B-0577-04

(Hanne Kildal, Kurt Rasmussen og Kristin Bergh (kst.))

A (adv. Bjarne Henriksen v/Adv. Pia Møller Nielsen)
mod
Lemvig kommune (adv. Jens Andersen-Møller)

Dom afsagt af Retten i Lemvig den 24. februar 2004. (Sag nr. BS 99-278/2003)

Under denne sag har sagsøgeren, A, nedlagt påstand om, at sagsøgte, Lemvig Kommune, skal dømmes til at anerkende erstatningspligten overfor sagsøger i forbindelse med falduheld den 30. januar 2003 på Havnegade i Lemvig.

Sagsøgte har nedlagt påstand om frifindelse.

Sagsøgeren gør gældende, at hun faldt på fortovet på grund af, at sagsøgtes glatførebekæmpelse var mangelfuld.

Sagsøgte gør gældende, at der ikke fra kommunens side er begået fejl eller udvist forsømmelse i forbindelse med glatførebekæmpelsen.

Sagens oplysninger

Det er oplyst, at sagsøgeren som fodgænger færdedes på fortovet ad Havnegade den 30. januar 2003, og at hun ca. kl. 11.30 faldt omkuld angivelig på grund af glat føre.

Sagsøgte har udarbejdet et regulativ for vintervedligeholdelse og renholdelse af veje. Det hedder i regulativet, der trådte i kraft pr. 1. december 1991:

»...

Dette regulativ vedrører vintervedligeholdelse og renholdelse af vejanlæg, stier og pladser m.m., der bestyres af det offentlige eller private i Lemvig kommune.

Regulativet er udarbejdet i henhold til Ministeriet for offentlige arbejders lovbekendtgørelse nr. 371 af 6. august 1985, med senere ændringer.

Ifølge denne lov er det kommunalbestyrelsen (vejbestyrelsen), der efter aftale med politiet fastlægger omfanget og rækkefølgen af vintervedligeholdelsen og renholdelsen.

...

Vejbestyrelsen kan efter aftale med politiet bestemme, at ejere af ejendomme, der støder op til offentlig vej eller sti, skal foretage renholdelse og vintervedligeholdelse af fortov og sti for deres ejendomme.

...

Vejbestyrelsen har via Udvalget for teknik og miljø overdraget Lemvig kommunes vej afdeling at administrere vintervedligeholdelsen samt renholdelse i henhold til dette regulativ.

...

Det offentlige vejanlæg opdeles 14 kategorier:

- a. Prioritet 1: gennemgående veje og busruter

- b. Prioritet 2: veje af stor betydning for afvikling af lokaltrafikken, hovedstier og skolestier
- c. Prioritet 3: veje af mindre betydning for afvikling af lokaltrafikken, stier og sekundære p-plader
- d. Prioritet 4: Mindre betydende veje på landet, stier med rekreative formål og lige.

Til vejanlæg hører fortov og stier.

...«

149

Fortovet på Havnegade er tillagt prioritet 2. Det fremgår af kommunens retningslinier for prioriteringen, at glatførebekæmpelsen i bykernen består af saltning, og at der skal holdes fri for sne i rimelig udstrækning, dog må nogen gene påregnes. Vintervedligeholdelsen skal mandag - lørdag iværksættes i tidsrummet fra kl. 5.00 til kl. 20.00.

Det fremgår af målinger fra Danmarks Meteorologiske Institut, at nedbørsmængden ved Nørmark henholdsvis den 29. januar 2003 og den 30. januar 2003 udgjorde 6,0 mm og 0,7 mm. Det fremgår endvidere, at nedbøren den 29. januar 2003 ved Thyborøn bestod af regn og let sne og den 30. januar 2003 af let isslag og let sne. Temperaturerne er om formiddagen den 30. januar i Thyborøn oplyst til ca. 3,3 graders frost.

Onsdag den 29. januar 2003 lød den regionale vejrudsigt for Midt- og Vestjylland, der blev udsendt kl. 14.40 og gjaldt til torsdag eftermiddag, således:

»...

I aften og i nat skyet vejr og efterhånden snebyger mange steder. Jævn til frisk, stedvis op til hård nordøstlig vind, og laveste temp. mellem 2 og 5 graders frost. Torsdag ret skyet vejr og især i den nordlige del måske enkelte snebyger. Let til frisk, stedvis hård vind fra nordøst og nord, og temp. mellem 1 og 3 graders frost.

...«

Onsdag den 29. januar 2003 lød den regionale vejrudsigt for Midt- og Vestjylland, der blev udsendt kl. 21.00 og gjaldt til torsdag aften, således:

»...

Skyet vejr og snebyger mange steder, men i løbet af natten stort set tørt vejr. Let til frisk nordøstlig vind, og temp. mellem 2 og 5 graders frost. Torsdag ret skyet, men mest tørt vejr. Let til frisk vind fra nordøst og nord, og temp. mellem 1 og 5 graders frost.

...«

Torsdag den 30. januar 2003 lød den regionale vejrudsigt for Midt- og Vestjylland, der blev udsendt kl. 05.00 og gjaldt til torsdag midnat, således:

»...

Der kommer snebyger af og til, men ind imellem også lidt sol. Temp. mellem 2 og 4 graders frost. Vinden tiltager til jævn til frisk vind fra nordøst, ved kysterne op til hård vind.

...«

Torsdag den 30. januar 2003 lød den regionale vejrudsigt for Midt- og Vestjylland, der blev udsendt kl. 10.30 og gjaldt til fredag morgen, således:

»...

Mest skyet vejr og stedvis snebyger. Temp. mellem 3 og 6 graders frost, og jævn til frisk vind fra nordøst. I nat klarer det noget op, og det bliver mest tørt vejr. Temp. ned mellem 5 og 10 graders frost. Vinden aftager til svag til jævn vind omkring nordøst.

...«

Sagsøgeren har forklaret, at hun den 30. januar 2003 om formiddagen var i banken. Hun havde sorte lange vinterstøvler med rillet gummibund på. Det havde sneet den 29. januar. Det var klart vejr, men føret var nogle steder sjappet. Hun havde parkeret ved banken og skulle til elektrikerens på den anden side af Havnegade. Hun gik over fodgænger-

feltet. Det var ikke glat på vejen, og der var heller ikke glat på fortovet. Ved telefonboksene på Havnegade var det pludselig spejlglat. Hun faldt omkuld, og hun mærkede, at der var noget galt med hendes ene ben. Hun kom dog igen op og stå og ville humpe videre, men faldt dog igen straks omkuld. Hun kunne mærke, at hendes ene ankel var helt løs. Flere personer kom til, herunder Peter Schillums. Det viste sig, at hun havde brækket anklen i begge sider.

Otto Berggren har forklaret, at han er holdleder i kommunens vejafdeling. Han har været ansat i kommunen siden 1995 og har været holdleder 14 år. Det er en af hans opgaver at holde øje med, hvornår der er behov for vintervedligeholdelse. Der er ca. 15 mand i vejafdelingen, men det er ham, der har nattevagterne. Under disse vagter følger han med i vejruddisningerne. Hvis der er risiko for glatføre, står han op kl. 2.45, og hvis han da synes, at der er indikation for glatføre, kører han en rundtur for at kontrollere føret. Det er også ham, der har ansvaret for vintervedligeholdelsen om dagen, men han får da informationer fra sine medarbejdere. På fortovene bruger kommunen mindre maskiner, der benyttes til bekæmpelse af glatføre. Gartneriafdelingen, der tager sig af vintervedligeholdelsen ad fortovet på Havnegade har en tohjulet traktor med kost til snerydning og en vogn til saltspredning. Han kan se i sin kalender, at han den 30. januar 2003 kaldte ud til glatførebekæmpelse kl. 4.00, og at kommunen foretog saltning. Når han har indkaldt folk, går han sædvanligvis i gang med at klargøre maskinerne. En normal

150

saltning tager ca. 4 timer, men hvis der er sne, tager det længere tid.

Anette Hansen har forklaret, at hun er ansat i kommunens parkafdeling, hvor hun er holdleder. De kører normal to og to sammen. De har til hjælp en tohjulet traktor, en kost, og en saltspreder. Hendes kollega fejede fortovet med traktoren og hun bagefter med saltvognen. De rydder også på fodgængerfelterne. Sædvanligvis tager det 15 til 20 minutter at rydde fortovet, hvorefter de igen forlader stedet. Saltvognen spreder selv saltet. Hun kører både frem og tilbage på fortovet. Hun kan se af sine notater, at hun blev kaldt ud til rydning af fortov den 30. januar 2003, kl. 4.00. Hun mødte kl. 5.00 og læssede sand på den bil, de benyttede til at transportere maskinerne på. Hun kan se, at hun den pågældende dag arbejdede 5 timer med snerydning og glatførebekæmpelse. Normalt kører hun en rundtur, når de er færdige med arbejdet, for at kontrollere, om der er noget, de har glemt. Hun vil tro, at det har hun også gjort den pågældende dag. Da hun var færdig ved 10.00 tiden, gik hun i gang med sine sædvanlige opgaver. Hun arbejder blandt andet i gågaden. Hun foretog ikke yderligere vintervedligeholdelse den dag. Hun er sikker på, at hun også har saltet omkring telefonboksene, men hun husker ikke noget specielt om den pågældende dag.

Peter Schillums har forklaret, at han så sagsøgeren ligge på vejen umiddelbart ved kantstenen. Han løb hen til hende. Hun kunne ikke komme op, og hun sagde et eller andet om, at hendes fod var brækket. Hun konstaterede, at der var isslag ved telefonboksen, på vejen var der is og sjap. Sagsøgeren blev hentet af en ambulance. Han bemærkede, at kommunen umiddelbart efter at ambulancen var kørt fik travlt med at salte. Han har ofte lagt mærke til, at saltningen ved telefonboksene var mangelfuld. Han har ofte overfor kommunen beklaget sig over, at der ikke var ordentligt ryddet for sne og is på havnen.

Henning Olesen forklarede, at han befandt sig i sin fiskeforretning, da han hørte en råbe om hjælp. Han så, at sagsøgeren lå ved kantstenen. Han løb til og bemærkede, at det var virkelig glat på vejen og ved nedgangen ved fortovet.

Anette Hansen har supplerende forklaret, at nedkørsler ved fodgængerfelter også fejes og saltes. Hun er ikke bekendt med, at der har været henvendelser til kommunen, om at vintervedligeholdelsen ikke er godt nok på havnen. Hun har ikke efterfølgende saltet på ulykkesstedet, hvis det var sket, ville det være hende, der havde gjort det.

Parternes anbringender.

Sagsøgeren har til støtte for sin påstand gjort gældende

- at falduheldet er sket på et fortov, hvor sagsøgte havde ansvaret for glatførebekæmpelsen,
- at glatførebekæmpelse; som følge af vejrforholdene, burde have været foretaget indenfor ca. 1 time før kl. 11.30, og
- at det er en fejl fra sagsøgte side, at der ikke er udført glatførebekæmpelse efter kl. 05.00.

Sagsøgte har bestridt

- at sagsøgerens fald kan henføres til fejl eller forsømmelser begået af sagsøgte eller nogen for hvis handlinger sagsøgte hæfter, og sagsøgte har til støtte for sin påstand gjort gældende
- at glatførebekæmpelsen den 30. januar 2003 er udført i fuld overensstemmelse med lov om vintervedligeholdelse og renholdelse af veje § 3, samt det i overensstemmelse hermed i kommunen efter en politisk/økonomisk afvejning vedtagne regulativ for vintervedligeholdelse og renholdelse af veje.

Rettens begrundelse og resultat

Det kan lægges til grund, at sagsøgeren faldt på Havnegades fortov, fordi fortovet var glat.

Sagsøgte har vedtaget et regulativ for vintervedligeholdelse og renholdelse af veje. Det kan lægges til grund, at kommunen i henhold hertil foretog saltning af det omhandlede fortov den 30. januar 2003, kl. 05.00 eller umiddelbar derefter. Efter Anette Hansens forklaring kan det også lægges til grund, at der blev saltet omkring telefonboksene.

Ud fra de oplysninger, der foreligger fra Meteorologisk Institut, kan der kun have været snefald i meget begrænset omfang i tidsrummet mellem sagsøgte saltning af fortovet og sagsøgerens fald på dette.

Efter de foreliggende oplysninger, herunder det, der er oplyst om vejret, finder retten ikke, at der er grundlag for at kritisere, at sagsøgte ikke foretog saltning af fortovet i løbet af formiddagen den 30. januar 2003. Da sagsøgeren således ikke har bevist, at

151

sagsøgte har begået fejl eller udvist forsømmelse, frifindes sagsøgte for sagsøgerens påstand.

Efter sagens udfald skal sagsøgeren betale sagsomkostninger til sagsøgte som anført nedenfor.

Thi kendes for ret:

Sagsøgte, Lemvig Kommune, frifindes. Sagsøgeren, A, skal inden 14 dage i sagsomkostninger til sagsøgte betale 10.000 kr.

Vestre Landsrets dom

Retten i Lemvig har den 24. februar 2004 afsagt dom i 1. instans (BS 99-278/2003).

For landsretten har appellant A gentaget sin påstand for byretten.

Indstævnte, Lemvig Kommune, har påstået dommen stadfæstet. A har supplerende forklaret, at hun forlod banken cirka klokken 11.30 den pågældende dag. Det var stoppet med at sne uden for Lemvig klokken 9.00, og det sneede ikke, da hun ankom til Lemvig. Hun færdes hver dag omkring havnen i Lemvig. Efter sagen blev behandlet ved byretten, er kommunen blev mere omhyggelig med at salte ved telefonboksene. Tidligere - og også den dag, hvor hun faldt - blev der kun saltet i mindre grad, således at det kun var en del af sneen, der smeltede. Nu saltes der, så alt sneen smelter.

Otto Berggren har supplerende forklaret, at der i 2003 blev benyttet en saltspreder af mærket EpoMini 5. Den kan indstilles i 10 forskellige niveauer, og det er den person, der betjener maskinen, der afgør, hvor meget salt, der skal spredes. Der benyttes ikke fejmaskine, hvis der er isslag. Ved isslag saltes der, og hvis saltet ikke kan opløse isslaget, fjerner de laget med en skovl. En millimeter smeltet nedbør svarer til